



NORDANSTIGS KOMMUN

Kommunstyrelsen

KALLELSE till sammanträde

**Ledamöter**

**Ersättare och övriga för kännedom**

Plats: **Kommunkontoret i Bergsjö.**

Tid: **Tisdag 13 juni 2017 kl. 09:00.**

1. Val av justerare.
2. Godkännande av dagordning.
3. Ordföranden informerar.
4. Information från ledningsutskottets verksamheter.
5. Information från utbildningsutskottets verksamheter.
6. Redovisning enligt årscykeln för Utbildning.
7. Information från omsorgsutskottets verksamheter.
8. Ekonomirapport.
9. Uppföljning av uppdrag för en budget i balans.
10. Besök av Trafikverket. Kl. 10:00
11. Årsredovisning 2016 Inköp Gävleborg.
12. Årsredovisning 2016 Hälsinglands utbildningsförbund.
13. Förslag till Markanvisningspolicy för Nordanstigs kommun.
14. Omfördelning av investeringsbudget 2017, Byte av kök i Bergsjö skola.
15. Omfördelning av investeringsbudget 2017, Fiber till Stocka och Morängsviken.
16. Ombudgetering mellan verksamheterna.

17. Revidering av Drogpolitiskt handlingsprogram för Nordanstigs kommun.
18. Tobaksförebyggande arbete för ungdomar.
19. Inriktningsbeslut Avfall som helhet.
20. Revisionsrapport: Granskning av bokslut och årsredovisning 2016.
21. Revisionsrapport: Granskning av rutiner kring kurser och konferenser samt representation.
22. Revisionsrapport: Granskning av risk- och konsekvensanalyser inför väsentliga beslut. Dragning Kl. 13:00
23. Redovisning av rapport om Trygghetsboende. Dragning Kl. 14:30
24. Revidering av Biblioteksavgifter.
25. Motion om förskoleklass i Nordanstigs kommun.
26. Motion om 30 timmars förskola för alla.
27. Motion om kommunens syn på annan pedagogisk verksamhet.
28. Motion om tätortsplan för Bergsjö och Gnarp.
29. Slutrapport för Integration Gävleborg.
30. Nedläggning av boende för ensamkommande.
31. Kvalitetsredovisning vård och omsorg 2016.
32. Avsägelse från politiskt uppdrag, Stefan Bergh (C).
33. Avsägelse från politiskt uppdrag, Natrix Öjemark (C).
34. Sammanställning av redovisning till IVO av ej verkställda beslut enligt SoL och LSS kvartal 1 2017.
35. Redovisning av delegationsbeslut.
36. Delgivningar.
37. Information och övriga ärenden.

Om Du har frågor kontakta Eva Engström, tfn 0652-36103 eller e-post:  
[eva.engstrom@nordanstig.se](mailto:eva.engstrom@nordanstig.se)

Har du förhinder meddela din partiföreträdare snarast.

Monica Olsson  
Ordförande

#### ÄRENDE 1

**Val av justerare.**

Förslag: Håkan Larsson (M).

#### ÄRENDE 2

**Godkännande av dagordning.**

Kommunstyrelsen godkänner dagordningen med eventuella förändringar och anmälan av extra ärenden.

#### ÄRENDE 3

**Ordföranden informerar.**

Kommunstyrelsens ordförande Monica Olsson (S) informerar om aktuella ärenden.

#### ÄRENDE 4

**Information från ledningsutskottets verksamheter.**

Ordförande Stig Eng (C) informerar om aktuella ärenden.

#### ÄRENDE 5

**Information från utbildningsutskottets verksamheter.**

Ordförande Erik Eriksson Neu (S) informerar om aktuella ärenden.

#### ÄRENDE 6

**Redovisning enligt årscykeln för Utbildning.**

Utbildningschef Eva Fors redovisar enligt årscykeln för Utbildningsverksamheten.

## ÄRENDE 7

### **Information från omsorgsutskottets verksamheter.**

Ordförande Åke Bertils (S) informerar om aktuella ärenden.

## ÄRENDE 8

### **Ekonomirapport.**

Ekonomienheten presenterar en ekonomirapport per maj 2017 för kommunstyrelsens verksamheter och för kommunen som helhet.

## ÄRENDE 9

### **Uppföljning av uppdrag för en budget i balans.**

Kommunstyrelsen beslutade vid sitt förra sammanträde att uppdra till verksamheten att till nästa sammanträde presentera förslag till åtgärder för att få budget 2017 i balans.

Kommunchef Fredrik Pahlberg lämnar följande rapport om arbetet:

Vård och omsorg – stänga E-huset på Hagängsgården.

Hemtjänst i stället för SÄBO samt öka effektiviteten.

Larmtjänst SOS kan eventuellt ta över trygghetslarmen.

Samordna biståndsbedömningen med annan kommun.

Social omsorg – säkerhetssatsning och nya arbetssätt, bl.a. genom en reception.

Ta hem missbruksvården till kommunen.

Ingen bemanning med vaken natt på Ängbo.

Avveckling av alla boenden för ensamkommande flyktingbarn.

Skolan har ett återbetalningskrav på 2,8 mnkr av ett tidigare beviljat statsbidrag.

Utreda framtida lokalbehov i förskolan i Bergsjö och Gnarp.

### **Yrkanden**

Stig Eng (C) yrkar att kommunchefen får i uppdrag att lämna beslutsförslag med ekonomiska effekter som kommunstyrelsen kan ta ställning till vid kommunstyrelsens nästa sammanträde.

FORTS. ÄRENDE 9

**Propositionsordning**

Ordföranden ställer proposition på sitt yrkande och finner det antaget.

**Kommunstyrelsens beslut**

Uppdra till kommunchef Fredrik Pahlberg att utifrån rapporten lämna beslutsförslag med ekonomiska effekter som kommunstyrelsen kan ta ställning till.

Redovisningen ska lämnas vid kommunstyrelsens nästa sammanträde.

ÄRENDE 10

**Besök av Trafikverket.**

Trafikverket besöker kommunstyrelsen för information om alternativa dragningar av den nya E4:an.

ÄRENDE 11

**Årsredovisning 2016 Inköp Gävleborg.**

Kommunalförbundet Inköp Gävleborg har lämnat in sin årsredovisning för verksamhetsåret 2016.

För 2016 redovisar Inköp Gävleborg ett positivt ekonomiskt resultat om 3 581 tkr vilket är 2 836 tkr bättre än budgeterad nivå. Detta överskott är kopplat till tre faktorer:

Återtagande enligt fastställd återtagandeplan.

Ett positivt förhandlingsresultat med KPA.

Ett särskilt verksamhetsbidrag för att hantera KPA skulden.

**Ledningsutskottets förslag**

Fullmäktige beslutar

Godkänna årsredovisning 2016 för Inköp Gävleborg.

## ÄRENDE 12

### **Årsredovisning 2016 Hälsinglands utbildningsförbund.**

Hälsinglands utbildningsförbund har lämnat in sin årsredovisning för verksamhetsåret 2016.

För 2016 redovisar Hälsinglands utbildningsförbund ett positivt resultat om 6 253 tkr som förstärker det egna kapitalet med mer än vad inflationen varit under 2016. I bokslut 2015 fastställdes förbundets resultat till 7 067 tkr och inflationen var 1,7% för 2016, så för att målet ska vara nått 2016 måste resultatet vara minst 120 tkr.

Elevantalet i förbundets skolor har överträffat målbildens prognos i alla gymnasieskolor. Till största delen beror elevökningen på ett ökat antal asylsökande men alla gymnasieskolor har även högre antal elever från andra kommuner än prognosen. Sammanlagt har förbundet haft ca 1 475 elever i snitt under 2016 att jämföra med 1 325 elever i målbilden för 2016 vilket är 150 elever fler. Motsvarande siffra för december jämfört med målbildsprognosen för hösten är 180 elever.

### **Ledningsutskottets förslag**

Fullmäktige beslutar

Godkänna årsredovisning 2016 för Hälsinglands utbildningsförbund.

## ÄRENDE 13

### **Förslag till Markanvisningspolicy för Nordanstigs kommun.**

Verksamheten har utarbetat ett förslag till markanvisningspolicy.

Genomförandet av en detaljplan grundas på en genomförandebeskrivning. Vanligtvis behöver processen att genomföra detaljplanen också regleras i olika typer av genomförandeavtal som exploateringsavtal och markanvisningsavtal, i sammanhanget kan det också behövas en dagvattenutredning,

När mark ska exploateras är det markägaren och kommunen som är huvudaktörer i exploateringsprocessen. Kommunens roll är väsentlig eftersom det är kommunen som genom planläggning avgör hur mark och vatten ska användas. Ansvaret för alla åtgärder som skall genomföras regleras mellan kommunen och exploatören i ett genomförandeavtal. Planbeskrivningen är ett underlag för plangenomförandet. Planbeskrivningen ska också innehålla information om kommunen avser ingå exploateringsavtal. Med planbeskrivningen som underlag kan kommunen och exploatören, om det behövs, teckna någon form av genomförandeavtal för att styra upp processen för genomförandet av planen. När kommunen är markägare kallas det

## FORTS. ÄRENDE 13

markanvisningsavtal och när någon annan äger marken kallas det exploateringsavtal.

I lagen om riktlinjer för kommunala markanvisningar definieras markanvisning som en överenskommelse mellan en kommun och en byggherre som ger byggherren ensamrätt att under en begränsad tid och under givna villkor förhandla med kommunen om överlåtelse eller upplåtelse av ett visst av kommunen ägt område för bebyggande.

Kommunen ska anta riktlinjer för markanvisningar för att få genomföra några markanvisningar. Riktlinjerna ska innehålla kommunens utgångspunkter och mål för överlåtelse eller upplåtelse. De ska också innehålla handläggningsrutiner och de grundläggande villkoren för markanvisningar samt principer för markprisersättning.

Eftersom kommunen har en särskild ställning när det gäller planläggning kan kommunen inte enbart agera som markägare. Kommunens myndighetsroll medför ett ansvar att exploatören inte ges större ansvar utöver köpeskillingen.

Val av byggherre kan ske genom direktanvisning, budgivning eller markanvisningstävling

### **Ledningsutskottets förslag**

Fullmäktige beslutar

Anta förslag till markanvisningspolicy för Nordanstigs kommun.

## ÄRENDE 14

### **Omfördelning av investeringsbudget 2017, Byte av kök Bergsjö skola.**

En omfattande vattenskada har upptäckts i hemkunskapssalen på Bergsjö skola. För att åtgärda vattenskanan behöver golvet bytas ut och delvis behöver köken i hemkunskapssalen monteras bort.

Då befintliga kök är ca 25 år gamla och tämligen slitna bedöms dessa behöva bytas inom de närmaste åren och för att samordna arbetet föreslås de bytas ut i samband med åtgärdandet av vattenskanan.

Arbetet med att åtgärda vattenskanan finansieras inom ramen för underhållsmedlen.

Skolverksamheten bedömer att utbyte av köken skulle påverka verksamheten positivt.



#### FORTS. ÄRENDE 14

Möjligheten att eftersöka medel från Boverket bör undersökas, dock behöver arbetet genomföras under sommarlovet och beslut i ärendet önskas snarast. Möjligheten att få ut pengar via försäkring bör också undersökas.

Projekt 11701 Köks- och städutrustning kommer inte hinna under 2017 förbruka samtliga medel därför föreslås ombudgetering till kommunstyrelsens ospecificerade investeringar så att dessa medel kan fördelas på andra projekt

#### **Ledningsutskottets beslut**

Omfördela 250 tkr från projekt 11701 Köks- och städutrustning till kommunstyrelsens ospecificerade investeringar.

#### **Ledningsutskottets förslag**

Kommunstyrelsen beslutar

Avsätta 250 000 kr från 2017 års investeringsram för att byta ut köken i hemkunskapssalen på Bergsjö skola.

Finansiering föreslås ske genom att omfördela 250 000 kr från investeringsprojektet Kost & städutrustning.

#### ÄRENDE 15

#### **Omfördelning av investeringsbudget 2017, Fiber till Stocka och Morängsviken.**

Kommunen har under flera år mottagit kritik för att fiberutbyggnaden till medborgarna inte gått tillräckligt snabbt. Irritationen har förstärkts av att transportfiber många gånger funnits vid tomtgränsen.

För att maximera resurserna och snabbt ge så många kommuninvånare som möjligt tillgång till fiber gjordes en gränsdragningsöverenskommelse. Innebörden var att kommunen skulle bygga ut i de områden där stadsnätet redan hade fiber i marken. Övriga områden skulle delas upp mellan intressenterna.

Telia har via sitt bolag Zitius nu lämnat överenskommelsen om att bara bygga i vissa områden. Agerandet riskerar därmed många kommuninvånarens möjligheter att snabbt få bredband via fiber.

Att dra fiber utan att ansluta de fastigheter som passeras på väg från anslutningspunkten till kommunens exploateringsområde i Morängsviken, skulle kunna skapa berättigad kritik. Kommunens trovärdighet kring ambitionen att tillhandahålla fiber till

## FORTS. ÄRENDE 15

kommuninvånarna, och det nationella målet att 95 procent av alla hushåll och företag bör ha tillgång till bredband om minst 100 Mbit/s år 2020 och att alla hushåll och företag bör ha goda möjligheter att använda sig av elektroniska samhällstjänster och service via bredband. Sveriges befolknings tillgång till fiber senast 2020 skulle också kunna påverkas negativt.

Telia har via sitt bolag Zitius svarat Fiberstaden AB att man har för avsikt att göra anslutningen runt Stocka och Morängsviken under 2017. Telia lämnar alltså inget löfte eller garanti för att man verkligen kommer att ansluta området.

Efter att Telia och Zitius lämnat kommunöverenskommelsen säljer man nu in sitt bredband över hela kommunen. Det har gjort att ingen av exploatörerna är berättigade till bidrag för fiberutbyggnad i bland annat Hassela. Förutom att ansluta så många som möjligt till fibernätet syftade uppdelningen i kommunöverenskommelsen till att säkerställa att aktörerna hade rätt till bland annat statliga bidrag för den nya infrastrukturen.

Den nya situationen gör det också önskvärt att kommunen förnyar sin strategi för hur fibernätet ska kunna nå ut i hela kommunen.

### **Ledningsutskottets förslag**

Kommunstyrelsen beslutar

Att omfördela 1 300 000 kronor inom investeringsramen för bredband för utbyggnad av fibernätet i Stocka och Morängsviken enligt finansieringsalternativ 1 i finansieringspolicy för fiberinvesteringar i Nordanstigs kommun. Beslutet rör upp till 94 fastigheter varav 7 företag.

## ÄRENDE 16

### **Ombudgetering mellan verksamheterna.**

Medel behöver flyttas om i 2017 års driftbudget.

Efter budgetarbetet fattades beslut rörande turism. Med anledning av detta behöver medel flyttas till turismkontot.

Bostäder för ensamkommande, Albo och Hasselbacken, avvecklas. Hyreskostnaderna läggs till fastighetskontot.

En tjänst flyttas från individ- och familjeomsorgen till vård och omsorg. Hälften av tjänsten går till administration handikappomsorg och hälften läggs till administration äldreomsorg.

FORTS. ÄRENDE 16

**Ledningsutskottets förslag**

Kommunstyrelsen beslutar

1. Flytta 191 tkr från Albo till kombinerade förvaltningsfastigheter.
2. Flytta 584 tkr från Hasselbacken till hyrda lokaler.
3. Flytta 1 515 tkr till turism från migrationsenheten med 795 tkr och från justeringskontot med 720 tkr.
4. Flytta 455 tkr från social omsorg till vård och omsorg.

ÄRENDE 17

**Revidering av Drogpolitiskt handlingsprogram för Nordanstigs kommun.**

På uppdrag av BRÅ- och folkhälsorådet har kommunens folkhälsosamordnare och drogsamordnare reviderat det drogpolitiska handlingsprogrammet för Nordanstigs kommun 2016-2021 och föreslår Ledningsutskottet att anta planen.

2014-12-11 §314 antogs i KS det drogpolitiska handlingsprogrammet för 2011-2015 i Nordanstigs kommun. Den samlade nationella strategin för alkohol-, narkotika-, dopnings- och tobakspolitiken 2016-2021 bygger vidare på den tidigare strategin för åren 2011–2015 genom att ta tillvara de erfarenheter och den kunskap som kommit fram under den perioden. För att främja långsiktighet och kontinuitet anser regeringen att det övergripande målet för alkohol-, narkotika- dopnings- och tobakspolitiken ska vara detsamma som tidigare

**Yrkande**

Monica Olsson (S) yrkar bifall till verksamhetens förslag

**Propositionsordning**

Ordföranden ställer proposition på Monica Olsson yrkande och finner det antaget.

**Ledningsutskottets förslag**

Kommunstyrelsen beslutar

Anta det reviderade drogpolitiska handlingsprogrammet för Nordanstigs kommun 2016-2021.

## ÄRENDE 18

### **Tobaksförebyggande arbete för ungdomar**

TobaksFRI duo metoden startade upp i Nordanstigs kommun 2012 tillsammans Regionens TUPP 10 (Tobaksuppdraget) . Vi har lokalt en arbetsgrupp bestående av skolsköterskan på Bergsjö skola, folkhälso- och ungdomssamordnare och årligen nya aktiva ungdomar. Tidigare år har detta finansierats av folkhälsosamordnarens medel utifrån avtal med Regionen men detta upphörde sista december 2016. Antalet ungdomar i åk 6-9, 2017 är 397 st. om man slår ut det per ungdom så blir det 38 kr/ungdom.

Folkhälso- och ungdomssamordnaren har i samverkan med chefen för elevhälsan, skolsköterskan på Bergsjö skola och högstadiets rektor under våren 2017 träffats för att analysera och beräkna TobaksFRI duo metodens fördelar, kostnader och vinster för ett framtida tobaksförebyggande arbete.

Under läsåret anordnar arbetsgruppen informationsturné för elever i åk 6, erbjuder en ungdom tillsammans med en tobaksfri vuxen skriver ett kontrakt om att de är tobaksfria till skolavslutningen i 9 :an och under terminen anordnas också lokala tävlingar och utlottningar på kontrakten.

Mellan 2012-2016 har i snitt 70 % av ungdomarna i årskurs 6 i Nordanstig skrivit kontrakt med Tobaksfri duo.

CAN undersökningen 2016 visar att andelen rökare i år 2 gymnasiet har minskat från totalt (flickor och pojkar) 50% 2010 till 33% 2016. LUPP undersökningen visar 2016 på att i åk 8 har ca 90 % svarat att de sällan eller aldrig rökt, 8,1 % har svarat någon eller några gånger i månaden.

### **Yrkande**

Monica Olsson (S) yrkar bifall till verksamhetens förslag

### **Propositionsordning**

Ordföranden ställer proposition på Monica Olssons yrkande och finner det antaget.

### **Ledningsutskottets förslag**

Kommunstyrelsen beslutar

Anta förslaget att det tobaksförebyggande arbetet i kommunens grundskolor fortsättningsvis använder sig av metoden TobaksFRI duo.

Att finansieringen av det tobaksförebyggande arbetet för barn och unga 15 000 kronor årligen sker med Kommunstyrelsens ospecificerade medel.

## ÄRENDE 19

### **Inriktningsbeslut Avfall som helhet.**

Nordanstig har bjudits in till samarbete med kommunerna i Västernorrland, Jämtland/Härjedalen och norra Hälsingland för samverkan kring avfallshanteringen. Bakom inbjudan står Biogas i Mellannorrland AB. Syftet är att skapa förutsättningar för en biogasanläggning för produktion av fordonsgas och biogödsel samt en optisk sorteringsanläggning.

Nordanstig har bjudits in till samtal om hur kommunerna i Västernorrland, Jämtland/Härjedalen och norra Hälsingland skulle kunna samverka för att utveckla avfallshanteringen. Bakom inbjudan står Biogas i Mellannorrland AB (BiMAB) vilket ägs av Sundsvalls kommun, Östersunds kommun och Hudiksvalls kommun. Bolaget har i uppgift att skapa förutsättningar för en biogasanläggning i Korsta utanför Sundsvall. De diskussioner som förts har haft som syfte att samtliga berörda parter ska kunna dra fördel av en samverkan. För Nordanstigs del innebär det att det öppnas en möjlighet att på ett enkelt sätt påbörja källsortering i hushållen genom så kallad optisk sortering.

Avfall och återvinning ser positivt på möjligheterna att påbörja källsortering i hushållen. Genom att delta i de fortsatta samtalen om en samverkan kan vi dels bidra till en gemensam lösning av avfallshanteringen och samtidigt påverka hur denna samverkan ska utformas och regleras. Enligt uppgifter från BiMAB behövs större mängder matavfall än ägarkommunernas samlade volymer, detta för att ekonomin i bolaget inte ska äventyras. Genom att erbjuda möjligheter till optisk sortering öppnas möjligheten för andra kommuner att genom en utökad samverkan på ett enkelt sätt kunna införa källsortering i hushållen. För närvarande sker omhändertagandet av hushållsavfallet av entreprenör, vilka fått uppdraget efter genomförd upphandling. Genom förändringar i Lagen om offentlig upphandling, LOU, ges från 1/1 2017 möjligheter för kommuner att samverka i samhällsnyttiga frågor som exempelvis omhändertagande av hushållens avfall.

Det diskuterade samarbetet kan således ge effekten att kommunen på ett enkelt sätt kan börja källsortera hushållsavfallet samtidigt som BiMAB ges större förutsättningar att producera fordonsgas av matavfall.

Med det upplägg som diskuteras (samarbete enligt LOU) kommer BiMAB att vara ett bolag utan vinstintresse bortsett från återbetalning av aktieägartillskott och en rimlig avkastning på insatt kapital. Resultatutvecklingen för bolaget påverkar således den behandlingsavgift som de samverkande kommunerna betalar.

## FORTS. ÄRENDE 19

Den fortsatta hanteringen av ärendet planeras så att kommunstyrelsen löpande informeras om hur samtalen utvecklas. Ett slutgiltigt beslut om deltagande i samarbetet ska beslutas av kommunfullmäktige. Företrädare för BiMAB har också erbjudit sig att komma och redovisa det arbete som utförts av bolaget och hur det tänkta samarbetet kan utformas.

### **Ekonomi**

De nu föreslagna att-satserna innebär inga andra kostnader för kommunen än nerlagd tid och resekostnader till de gemensamma träffar där samarbetsformerna ska utformas.

Inför ett slutgiltigt ställningstagande av kommunfullmäktige till en medverkan i denna samverkan kommer givetvis de ekonomiska parametrarna att redovisas som en del i beslutsunderlaget.

### **Ledningsutskottets förslag**

Kommunstyrelsen beslutar

Uttala sig positivt till att Nordanstigs kommun deltar i ett framtida samarbete mellan kommunerna i Västernorrland, Jämtland/Härjedalen och norra Hälsingland gällande omhändertagande av i första hand kommunens hushållsavfall.

Ge enheten Avfall och återvinning i uppdrag att företräda kommunen i de fortsatta samtalen med övriga kommuner i syfte att nå ett samverkansavtal för omhändertagande av kommunens avfall.

Åtterrapporing ska ske till kommunstyrelsen om hur samtalen kring samarbetet utvecklas.

## ÄRENDE 20

### **Revisionsrapport: Granskning av bokslut och årsredovisning 2016.**

Ekonomikontoret har tagit del av revisionens rapport med rekommendationer och kommentarer. Ekonomikontoret tar till sig revisionens rekommendationer och kommentarer och arbetar efter dessa rent generellt.

FORTS. ÄRENDE 20

**Ledningsutskottets förslag**

Kommunstyrelsen antar förslag till yttrande

Revisionens rapport Granskning av bokslut och årsredovisning per 2016-12-31.

ÄRENDE 21

**Revisionsrapport: Granskning av rutiner kring kurser och konferenser samt representation.**

KPMG har genomfört en granskning, på uppdrag av revisorerna i Nordanstigs kommun, av kommunens rutiner rörande kurser och konferenser samt representation, uppdraget ingår i revisionsplanen för 2016.

Syftet med granskningen är att bedöma om kommunen har fungerande riktlinjer och rutiner kring kurser, konferenser och representation samt om kommunen har aktuella utbildningsplaner.

KPMG:s sammanfattande bedömning är att kommunen inte har fungerande riktlinjer kring kurser och konferenser och att det saknas sammanställda kompetensutvecklingsplaner från verksamheterna för att ge en helhetsbild över kommunens utbildningsbehov. Den samlade bedömningen rörande representation är att kommunen har riktlinjer och rutiner men att dessa bör uppdateras och följsamheten till riktlinjerna kring bokföringen av representationen bör förbättras.

**Ledningsutskottets förslag**

Kommunstyrelsen antar förslag till yttrande

Revisionens rapport Granskning av rutiner kring kurser och konferenser samt representation

ÄRENDE 22

**Revisionsrapport: Granskning av risk- och konsekvensanalyser inför väsentliga beslut.**

Kommunledningen har tagit del av revisionens rapport med rekommendationer och kommentarer.

En revisionsgranskning av beredningsformer som är helt utan reglering och formkrav skapar svårigheter att förhålla sig till. Det går helt enkelt inte säga om något är "rätt eller fel", så länge man följer lagkrav och

## FORTS. ÄRENDE 22

har en finansiering. Man kan ha en risk och konsekvensanalys i beredningen. Ibland skulle en sådan vara uppenbart onödig även i ett "väsentligt" beslut. Fortsatta förbättringar i styr och planerings processen är, som revisionen, påpekar viktigt.

I kommunallagen saknas formkrav på beredning i beslutsprocessen det innebär inte att det inte finns regler som tryggar att beslut kommer till i laga ordning. I doktrinen (*Kommunalrättens grunder, A Bohlin s.249*) framgår att "fullmäktige ska ha tillgång till ett tillförlitligt och allsidigt belyst beslutsunderlag" Detta är en subjektiv bedömning hos varje förtroendevald.

Granskningen ger inte underlag för att konstatera att några beslutade ärenden riskerar revisionsanmärkning med befintlig beredning. Vilket inte är förvånande då beredning saknar formkrav, utan i stället förutsätts att ta hänsyn till lagar förordningar och föreskrifter.

### **Yrkande**

Stig Eng (C) yrkar bifall till verksamhetens förslag

### **Propositionsordning**

Ordföranden ställer proposition på sitt yrkande och finner det antaget.

### **Ledningsutskottets förslag**

Kommunstyrelsen antar förslag till yttrande

Revisionens rapport Granskning av risk och konsekvensanalyser inför väsentliga beslut.

## ÄRENDE 23

### **Redovisning av rapport om Trygghetsboende.**

KPMG har genomfört en rapport om möjligheter och förutsättningar för trygghetsboende i kommunen.

Helene Ersson besöker kommunstyrelsen och föredrar rapporten.



## ÄRENDE 24

### **Revidering av Biblioteksavgifter.**

I vårt bibliotekssamarbete HelGe har vi gemensamma låneregler och avgifter. Dessa behöver kompletteras med gemensamma avgifter med förseningsavgift för TV-spel samt avgifter för förkommet TV-spel.

### **Utbildningsutskottets förslag**

Fullmäktige beslutar

Att anta de förslagna avgifter 10 kr per dag i förseningsavgift och 700 kr för förkommet TV-spel.

## ÄRENDE 25

### **Motion om förskoleklass i Nordanstigs kommunverksamhet.**

Tina Torstensson (L) har lämnat en motion till fullmäktige där hon föreslår en likvärdig förskoleverksamhet där alla elever får lika många dagar av stimulans och förberedelse för fortsatt utveckling oberoende av vart man går i skolan i kommunen. De vil ha lika många dagar i förskoleklass för alla och en arbetsplan för hur förskoleklassen i vår kommun skall vara utformad. Där ska ingå hur man arbetar med brobygget mellan förskola och skola, hur man sköter överlämningen mellan skola och förskola samt hur man i stora drag arbetar med kunskapsnivån.

### **Utbildningsutskottets förslag**

Fullmäktige beslutar

Anta följande som svar på motionen:

Alla barn som deltar i förskoleklass är garanterade 525 timmar per år. Dessa timmar fördelas av respektive rektor under skolåret på fler eller färre dagar, men antalet garanterade timmar gäller lika för alla barn. Varje rektor har rätten och ansvaret för att själv organisera skolans förskoleklass verksamhet inom den egna budgetramen.

Motionen kan därmed anses besvarad.

## ÄRENDE 26

### **Motion om 30 timmars förskola för alla.**

Petra Modée (V) har lämnat en motion där hon föreslår att fullmäktige beslutar ge barn till föräldralediga och arbetslösa rätt till 30 timmar per vecka i förskolan.

### **Utbildningsutskottets förslag**

Fullmäktige beslutar

Anta följande som svar på motionen:

Allmän förskola för barn tre till fem år är 15 timmar per vecka. Vid en utökning av allmän förskola till 30 timmar i vecka förlorar kommunen intäkter som idag finansierar förskolan.

Den politiska riktningen är för närvarande att nuvarande organisation med 15 timmars förskola per vecka ska fortsätta att gälla.

Motionen kan därmed anses besvarad.

## ÄRENDE 27

### **Yttrande över motion om kommunens syn på annan pedagogisk verksamhet.**

Tor Tolander (M), Margareta Fredholm (M), Daniel Arenholm (M) och Göran Rosvall (M) har lämnat in en motion där de förslår att politiken arbetar fram en förskolepolicy som tydliggör kommunens syn på barnomsorg och annan pedagogisk verksamhet samt att kommunen utifrån denna policy tar fram riktlinjer om hur annan pedagogisk verksamhet passar in i kommunens omsorgsprofil och hur policyn så utvisar, förenklar skapandet av sådan verksamhet.

### **Utbildningsutskottets förslag**

Fullmäktige beslutar

Anta följande som svar på motionen:

Kommunen har idag ingen policy men väl riktlinjer för Annan pedagogisk verksamhet. Dessa riktlinjer håller på att revideras utifrån Allmänna råd och uppdrag från kommunstyrelsens utbildningsutskott. Riktlinjerna innehåller de kriterier som behöver uppfyllas för att kunna bedriva verksamhet i formen Annan pedagogisk verksamhet.

I samband med revideringen finns möjlighet till att tydligare uttrycka kommunens syn på Annan pedagogisk verksamhet.

Motionen kan därmed anses besvarad.

## ÄRENDE 28

### **Motion om tätortsplan för Bergsjö och Gnarp.**

Per-Ola Wadin (FP), Tor Tolander (M) och Sarah Faxby-Bjerner (MP) har lämnat en motion där de föreslår att en översyn av befintliga fastigheter under kommunens kontroll skyndsamt genomförs i avsikt att där det är möjligt snabbt ställa om dessa till bostäder. Fördjupade översiktsplaner för Bergsjö och Gnarp ska omedelbart tas fram i syfte att skyndsamt åtgärda bostadssituationen och befintliga behov av affärslokaler, aktivitetsytor och skolutrymmen samt säkerställa en skyndsamt hantering genom att överväga att ta in yttre kompetens i syfte att inte vidare försena övriga infrastrukturella utredningar.

I huvudsak ligger ansvaret för att främja bostadsförsörjningen i kommunen, på Nordanstigs Bostäder AB. Bolaget ska tillsammans med kommunen medverka till att utveckla kommunen mot en trygg och god livsmiljö samt medverka till hållbar utveckling. Bolaget bör äga så många bostäder att det kan ge en bostadssökande en bostad inom tre månader från ansökan. Allt detta anges i kommunens ägardirektiv till bolaget. Utöver detta har fullmäktige under 2016, § 30, fattat ett särskilt beslut om att bostäder ska byggas i kommunen i prioriteringsordningen Gnarp, Bergsjö, Harmånger och Ilsbo.

Många av kommunens detaljplaner är gamla och behöver revideras och arbetet genomförs utifrån kommunstyrelsens prioriteringsordning. Den nu gällande översiktsplanen antogs 2004. Arbetet pågår med att utarbeta en ny översiktsplan som enligt planen kan antas under 2018. LIS-området i Morängsviken, detaljplan för Mellanfjärdens hamnområde, tematisk översiktsplan för Ostkustbanan och dragning av ny E4 är stora uppdrag som har tagit mycket arbetstid för förvaltningen att utarbeta.

Riktlinjer för en bostads- och lokalförsörjningsplan är under beredning och kommer inom kort att kunna antas. I beredningsarbetet har en bostadsmarknadsanalys genomförts och en tidigare gjort lokalinventering har uppdaterats. Riktlinjer innehåller visioner, målsättning och handlingsplan för både bostadsförsörjningen och lokalförsörjningen.

I motionen nämns även behovet av idrotts- och aktivitetslokaler. I budget 2017 har särskilda medel avsatts för projektering av en idrottshall.

Staben överlämnar denna sammanfattning av pågående utredningar och planarbete och föreslår att motionen kan anses besvarad.

FORTS. ÄRENDE 28

**Yrkande**

Monica Olsson (S) yrkar bifall till verksamhetens förslag

Håkan Larsson (M) yrkar på återremiss.

**Propositionsordning**

Ordföranden ställer proposition på Monica Olsson och Håkan Larssons yrkanden och finner Monica Olssons yrkande antaget.

Omröstning begärs. Ledningsutskottet godkänner följande propositionsordning:

Den som stödjer Monica Olssons yrkande röstar Ja.

Den som stödjer Håkan Larssons yrkande röstar Nej.

Monica Olsson (S), Ulf Lövgren (S) och Stig Eng (C) röstade Ja.

Håkan Larsson (M) och Sandra Bjelkelöv (SD) röstade Nej.

**Omröstningsresultat**

Med tre Ja-röster för Monica Olssons yrkande mot två Nej-röster för Håkan Larssons yrkande antar ledningsutskottet Monica Olssons yrkande.

**Ledningsutskottets förslag**

Fullmäktige antar följande svar på motionen:

Fullmäktige har under 2016 beslutat uppdra till Nordanstigs Bostäder AB om att bostäder ska byggas i kommunen i prioriteringsordningen Gnarp, Bergsjö, Harmånger och Ilsbo.

Arbetet pågår med att utarbeta en ny översiktsplan för Nordanstigs kommun som enligt planen kan antas under 2018.

Riktlinjer för en bostads- och lokalförsörjningsplan är under beredning och kommer inom kort att kunna antas.

I budget 2017 har särskilda medel avsatts för projektering av idrotts- och aktivitetslokaler i Bergsjö.

Motionen kan därmed anses besvarad.

## ÄRENDE 29

### **Slutrapport för Integration Gävleborg 2015-2016.**

Enhetschef Bente Sandström redovisade slutrapporten för Integration Gävleborg 2015-2016.

En stor del av projektet avsåg att inventera bostadsmarknaden, skapa nya arenor för samverkan för att väsentligt öka mottagningskapaciteten. Vid ansökan stod Sverige inför den största flyktingmottagande situationen någonsin och behoven vara stora och påtagliga.

Summa intäkter	1 565 038 kr
Summa utgifter	1 293 610 kr
Återbetalning till Länsstyrelsen	271 427 kr

Behovet av en länsamordning för nätverken och kompetensutvecklande insatser består.

### **Omsorgsutskottets förslag:**

Kommunstyrelsen beslutar

Godkänna slutrapporten för Integration Gävleborg 2015-2016.

## ÄRENDE 30

### **Nedläggning av boende för ensamkommande**

Ängbo Hvb är kommunens boende för ensamkommande ungdomar mellan 16-18 år. Det finns 12 boende platser och är idag belagt med 11 ungdomar. Av dessa 11 fyller 9 ungdomar 18 år i år. 10 av dessa ungdomar befinner sig fortfarande i asylprocessen.

När ungdomarna fyller 18 år tar Migrationsverket tillbaka ansvaret för ungdomarna om de får avslag eller fortfarande är kvar i asyl. Om ungdomarna fått tillfälligt uppehålls tillstånd eller permanent uppehålls tillstånd så erbjuds de en plats på Kommunens stödboende. Detta betyder att i slutet av året kommer Ängbo endast att ha kvar 2 eller färre antal ungdomar.

Det finns idag ingen prognos att vi kommer att få nya anvisningar från Migrationsverket i den omfattningen att det är lönsamt för kommunen att hålla ett boende öppet. Idag är Ängbo bemannat med 10 heltids anställda.

#### FORTS. ÄRENDE 30

Migrationsverkets nya regler för eftersökning av pengar betyder att intäkterna sjunker. Kommunen får från 1 Juli 1350 kr /dygn för belagd plats. Enligt beräkning så behöver boendet vara fullbelagt för att intäkterna skall täcka utgifterna.

#### **Omsorgsutskottets förslag**

Kommunstyrelsen beslutar

Uppdra till förvaltningen att påbörja och fullfölja stängning av Ängbo Hvb.

#### ÄRENDE 31

#### **Kvalitetsredovisning vård och omsorg 2016**

Fastställd av vård och omsorgschef Malin Rutström 2017-04-20

Enligt socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd om ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete, SOSFS 2011:9 finns ett krav på kvalitetsarbete för alla vårdgivare som bedriver hälso- och sjukvård, socialtjänst eller verksamhet enligt LSS.

Syftet är att arbetet systematiskt och fortlöpande ska bidra till utveckling och säkra kvaliteten i verksamheten.

#### **Omsorgsutskottets förslag**

Kommunstyrelsen beslutar

Godkänna kvalitetsredovisningen för vård och omsorg 2016.

#### ÄRENDE 32

#### **Avsägelse från politiskt uppdrag, Stefan Bergh (C).**

Stefan Bergh (C) har lämnat en skrivelse där han avsäger sig sitt uppdrag som ledamot i utbildningsutskottet.

Kommunstyrelsen har att godkänna avsägelsen samt välja ny ledamot i utbildningsutskottet för återstoden av mandatperioden 2015-2018.

#### ÄRENDE 33

##### **Avsägelse från politiskt uppdrag, Natrix Öjemark (C).**

Natrix Öjemark (C) har lämnat en skrivelse där han avsäger sig sina samtliga politiska uppdrag.

Kommunstyrelsen har att godkänna avsägelsen samt välja ny ledamot i Bredbandsgruppen, ny ledamot och vice ordförande i BRÅ- och Folkhälsorådet samt ny ersättare i utbildningsutskottet för återstoden av mandatperioden 2015-2018.

#### ÄRENDE 34

##### **Sammanställning av redovisning till IVO av ej verkställda beslut enligt SoL och LSS kvartal 1/2017.**

Rapport till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) gällande ej verkställda beslut för kvartalet 1 2017.

SoL ÄO, äldreomsorg.

SoL OF, omsorg om personer med funktionsnedsättning.

LSS OF, omsorg om personer med funktionsnedsättning.

Finns gynnande beslut som inte verkställts inom tre månader från beslutsdatum?

Svar: Ja

11 ärenden gällande SoL ÄO, äldreomsorg.

Fyra ärenden gällande LSS OF, omsorg om personer med funktionsnedsättning.

Finns avbrott i verkställighet där biståndet inte åter verkställts inom tre månader från datum för avbrott?

Svar: Nej.

##### **Omsorgsutskottets förslag**

Fullmäktige beslutar

Godkänna kvartalsrapport 1/2017 gällande ej verkställda beslut SoL och LSS.

## ÄRENDE 35

### **Redovisning av delegationsbeslut.**

Följande delegationsbeslut redovisas:

*Handläggare Monica Enros:*

Lotteritillstånd nr 5-6/2017.

Tilldelning av drifts- och underhållsbidrag.

*Teknisk handläggare Helena Malmqvist:*

Bostadsanpassningsbidrag mars-april/ 2017.

Ledningsutskottets protokoll §§ 79-100/2017.

Omsorgsutskottets protokoll §§ 54-75/2017.

Utbildningsutskottets protokoll §§ 43-59/2017.

### **Förslag till beslut**

Godkänna redovisning av delegationsbeslut.

## ÄRENDE 36

### **Delgivningar.**

Följande delgivningar redovisas:

#### Protokoll

Norrhälsinglands miljö- och räddningsnämnd 2017-04-20.

Överförmyndarnämnden Mitt: 2017-01-20, 2017-02-15, 2017-03-17.

Regionalt kommunsamråd 2017-05-05.

Ägarsamråd Överförmyndarnämnden Mitt: 2017-04-21.

MittSverige Vatten & Avfall AB: 2017-05-22.

#### Övrigt

Cikulär SKL: Budgetförutsättningar för åren 2017-2020.

Skrivelse om konsekvenser för ägarkommunerna av Inköp Gävleborg av ett ev utträde av Gävle kommun.

Gästrike Ekogas, presentation på Gävle slott 2017-05-03.

Delårsrapport Överförmyndarnämnden Mitt.

### **Förslag till beslut**

Lägga delgivningarna till handlingarna.



## ÄRENDE 37

### **Information och övriga ärenden.**

Under denna punkt kan ledamöterna informera varandra i olika ärenden.

Under denna punkt kan ledamöterna väcka eventuella extraärenden.